

Progetto per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone unico patrimoniale e del canone mercatale (art. 1 commi da 816 a 847 L. 27/12/2019, n. 160) – CIG 8927241054

Periodo: 5 anni - dal 01/01/2022 al 31/10/2026

RELAZIONE TECNICA DI PROGETTO*

Contesto di riferimento:

L'appalto si colloca nell'ambito dell'affidamento in concessione di servizi.

Le prestazioni devono fare fronte a:

1. riscossione del canone unico patrimoniale (comprese le pubbliche affissioni) e del canone mercatale;
2. attività di accertamento dei canoni patrimoniali
3. attività di riscossione coattiva dei canoni patrimoniali
4. manutenzione degli impianti delle pubbliche affissioni

Scopo e oggetto del progetto:

Nello specifico la concessione ha per oggetto la gestione, l'accertamento e la riscossione:

- a) del nuovo canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria, ai sensi dell'art. 1, commi da 816 a 836 della Legge 27 dicembre 2019 n. 160 denominato "canone unico", e del nuovo canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati ai sensi dell'art. 1 commi da 837 a 847 della Legge 27 dicembre 2019 n. 160 denominato "canone mercatale" nel rispetto dei capi I, II, IV, V e VI del Regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 3 in data 08/03/2021, di seguito denominato Regolamento comunale.
- b) dei diritti sulle pubbliche affissioni ai sensi capo III e VI del Regolamento comunale.

In relazione ai servizi di cui sopra vengono trasferiti all'Aggiudicatario tutte le potestà e le pubbliche funzioni per l'esercizio di ogni attività organizzativa e gestionale. L'Aggiudicatario sarà, pertanto, il soggetto legittimato a emettere gli atti e attivare tutte le procedure, comprese quelle cautelari ed esecutive, avvalendosi dei poteri che le normative vigenti attribuiscono al Comune. Il Concessionario, dunque, subentra al Comune in tutti i diritti, gli obblighi e i poteri inerenti il servizio, assumendo a proprio carico tutte le spese occorrenti, ivi comprese quelle per il personale impiegato.

La gestione in concessione delle suddette attività e funzioni costituisce il modello organizzativo utilizzato dall'Amministrazione comunale sino a oggi. L'Ente ha inteso confermare la validità di tale modello gestionale, valutata come pienamente rispondente ai criteri di efficienza, efficacia ed economicità, con Deliberazione consiliare n. 36 del 27 settembre 2021.

La gestione in concessione, da un lato, consente infatti di sgravare il Comune da alcune rilevanti criticità gestionali e organizzative derivanti, a titolo esemplificativo, dalla riscossione diretta del canone mercatale, dai controlli sul territorio degli impianti pubblicitari, dalla gestione materiale delle pubbliche affissioni e dei relativi impianti. Dall'altro lato, in un contesto caratterizzato da elevata incertezza quale è quello attuale, la gestione in concessione contribuisce alla stabilità degli incassi per effetto dell'obbligo, posto in capo al concessionario, di assicurare un importo minimo garantito da stabilire in sede di gara.

Fonti normative di riferimento:

Il progetto è stato redatto tenendo conto della disciplina normativa vigente in materia di contratti pubblici ed in particolare:

- D. Lgs. 50/2016;
- D.L. 76/2020;
- D.L. 77/2021;
- D. Lgs. 267/2000 (art.192);
- Codice civile;

Misure di sicurezza e prevenzione:

Ai fini della valutazione dei rischi per ridurre le interferenze ex art. 26, comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., non sono previsti rischi interferenziali.

Durata e valore dell'appalto:

La durata dell'appalto è quantificata in 5 anni dall'1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2026, per un importo complessivo stimato € 335.000,00 oltre IVA di legge.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari € 25.000,00 annuali per un importo complessivo nei 5 anni pari a € 126.256,00 calcolati sulla base del CCNL del settore commercio e considerato il tasso d'inflazione programmata.

La misura dell'aggio posta a base di gara, soggetta a ribasso, è unica e sarà pari al **17%**, al netto dell'I.V.A. di legge, per il servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale e del canone mercatale.

Il valore del contratto è stato stimato sulla base degli introiti relativi agli anni precedenti, come desumibile dal PEF allegato ai documenti di gara.

Il Comune di Seriate si riserva la facoltà di:

- modificare la decorrenza iniziale e finale del servizio in dipendenza dell'efficacia dell'aggiudicazione, all'esito dei controlli dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario;
- prorogare il contratto per un massimo di 6 mesi (proroga tecnica), tempo necessario per concludere una nuova procedura di gara per l'individuazione del nuovo contraente, per un importo presunto stimato di € 33.500,00= oltre IVA di legge. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;
- rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 5 anni, per un importo di € 335.000,00, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge. La stazione appaltante esercita tale facoltà comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno sei mesi prima della scadenza del contratto originario.

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato della concessione, è pari a € 703.500,00=, composto come segue: € 335.000,00= valore della concessione per 5 anni, € 335.000,00 rinnovo per ulteriori 5 anni, € 33.500,00 eventuale proroga tecnica per un massimo di dodici mesi.

Gli utenti finali a cui è rivolto il servizio sono i cittadini, le imprese e l'amministrazione comunale.

Modalità di conclusione del contratto

L'affidamento in oggetto avverrà tramite l'indizione di procedura ai sensi dell'art. 2 del D.L. 76/2020 e degli artt. 60 e 164 del D. Lgs. 50/2016, da aggiudicare mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016.

È prevista l'esecuzione in via d'urgenza dell'appalto, come stabilito dall'art. 8, comma 1, lettera a) della D.L. 77/2020, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016.

I contratti saranno stipulati dal Comune di Seriate "in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante" del Comune di Seriate.

Essendo una procedura ordinaria superiore alle soglie, è necessario pubblicare il bando su GUUE, GURI e 4 quotidiani.

Oneri gara a carico contraente:

Imposta di bollo se e in quanto dovuta e spese contrattuali, oneri fiscali quali imposte e tasse - ivi comprese quelle di registro ove dovute - relative alla stipula del contratto stimate **in € 1.800,00**; spese per pubblicazione su GURI e su quattro quotidiani di bando ed esito, stimate in € **2.500,00**.

Quadro economico complessivo:

gettito medio annuale stimato per 5 anni	€ 1.965.000,00
spese:	
aggio stimato per 5 anni	€ 335.000,00
IVA 22%	€ 73.700,00
accantonamento ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 ¹	non previsto per le concessioni
spese pubblicità soggette a rimborso	€ 2.500,00
spese per commissione di gara	€ 0,00
contributo ANAC a carico dell'ente	€ 375,00
Totale	€ 411.575,00

Elaborati di progetto

Il progetto si compone dei seguenti elaborati:

- capitolato speciale d'appalto;
- PEF
- matrice di rischi
- situazione degli impianti delle pubbliche affissioni, delle affissioni comunali e dei partiti
- disciplinare di gara.

***Art.23 D.Lgs. n. 50/2016**

"comma 15. Per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere: la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, *comma 3*, del *decreto legislativo n. 81 del 2008*; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale. Per i servizi di gestione dei patrimoni immobiliari, ivi inclusi quelli di gestione della manutenzione e della sostenibilità energetica, i progetti devono riferirsi anche a quanto previsto dalle pertinenti norme tecniche."

¹ Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche, approvato con deliberazione GC 69 del 4 giugno 2020, art. 3, comma 3.