

Progetto per l'affido del servizio di smaltimento dei rifiuti

Periodo: 12 mesi - dal 01/01/2022 al 31/12/2022

RELAZIONE TECNICA DI PROGETTO*

Contesto di riferimento:

L'art. 183, comma 1, lett. n) del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (di seguito anche il "Codice dell'Ambiente") definisce il servizio di "gestione dei rifiuti" come la raccolta, il trasporto, il recupero compresa la cernita e lo smaltimento dei rifiuti, compresi la supervisione di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento, nonché le operazioni effettuate in qualità di commercianti o intermediari.

L'art. 198, comma 1, del Codice dell'Ambiente stabilisce che i Comuni concorrono, nell'ambito delle attività svolte a livello degli Ambiti Territoriali Ottimali (che in regione Lombardia non sono stati definiti) alla gestione dei rifiuti urbani. Nella gestione sono comprese non solo le fasi di raccolta e trasporto (gestite con separato appalto di recente aggiudicazione) ma anche le fasi di recupero e smaltimento dei rifiuti stessi.

La gestione dei rifiuti urbani costituisce attività di pubblico interesse ed è definita dalla normativa regionale come "servizio" ; al fine di assicurare un'elevata protezione dell'ambiente e un efficace controllo è disciplinata da apposito regolamento comunale.

L'appalto si colloca quindi nell'ambito dell'affidamento dei servizi, a corredo del servizio di raccolta e trasporto dei RU.

Scopo e oggetto del progetto:

L'appalto ha per oggetto il servizio di trattamento, recupero, smaltimento o la vendita di una parte dei rifiuti solidi urbani derivanti dal servizio di raccolta e trasporto dei RU classificato come "verde" ai sensi dei criteri del d. m. del 13/02/2014.

L'art. 198, comma 1, lett. c) del Codice dell'Ambiente prevede che i Comuni stabiliscano le modalità del conferimento, della raccolta differenziata e del trasporto dei rifiuti urbani al fine di garantire una distinta gestione delle diverse frazioni di rifiuti e promuovere il recupero degli stessi.

La finalità principale dell'appalto consiste quindi nell'insieme delle operazioni, dei procedimenti e trattamenti sui rifiuti che ne consentono il riuso, il riciclaggio, il recupero di materia, il recupero di energia, l'eliminazione, secondo una delle operazioni da D1 a D15 dell'Allegato B alla parte IV del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i..e da R1 a R13 dell'Allegato C alla parte IV del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i..

L'appalto si concretizza attraverso servizi di "smaltimento" raggruppati in 17 lotti, omogenei per tipologia di flusso:

lotto	descrizione	EER
1	RIFIUTI URBANI NON DIFFERENZIATI	200301
	RIFIUTI DEI MERCATI	200302
2	RESIDUI DELLA PULIZIA STRADALE	200303
3	RIFIUTI INGOMBRANTI	200307
4	ALTRI RIFIUTI URBANI NON SPECIFICATI ALTRIMENTI DERIVANTI (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	200399
5	RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE	200108
6	RIFIUTI BIODEGRADABILI	200201
7	VERNICI, INCHIOSTRI, ADESIVI E RESINE CONTENENTI SOSTANZE PERICOLOSE	200127
8	MEDICINALI CITOTOSSICI E CITOSTATICI	200131
9	LEGNO DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 200137	200138

	IMBALLAGGI IN LEGNO (CASSETTE ORTOFRUTTA)	150103
10	PLASTICA (da centro di raccolta differenziata)	200139
11	METALLO (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	200140
12	RIFIUTI MISTI DALL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170601 E 170603	170904
13	RIFIUTI MISTI DALL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170601 E 170603 (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	170904
14	TONER PER STAMPA ESAURITI DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLA VOCE 080317	80318
15	PNEUMATICI FUORI USO	160103
16	OLIO E GRASSI COMMESTIBILI	200125
17	METALLO	200140

Restano escluse dall'appalto le seguenti tipologie di rifiuti:

- tutti i RAEE, per le quali il Comune di Seriate intende avvalersi delle piattaforme di conferimento indicate dal Centro di Coordinamento nazionale;
- pile, batterie e accumulatori per i quali il Comune di Seriate intende avvalersi delle piattaforme di conferimento indicate da Centro di Coordinamento Nazionale Pile e Accumulatori (CDCNPA);
- rifiuti di imballaggio in plastica, carta e cartone, vetro e metallo, per le quali il Comune di Seriate intende avvalersi delle piattaforme di conferimento indicate dal Consorzio nazionale degli imballaggi (CONAI e relativi consorzi di filiera), in regime di accordo quadro ANCI-CONAI 2020-2024 e relativi allegati tecnici;
- olio minerale esausto, per il quale il Comune di Seriate intende avvalersi delle piattaforme di conferimento indicate dal Consorzio Nazionale per la Gestione, Raccolta e Trattamento degli Oli Minerali Usati;
- stracci e indumenti dismessi, per i quali il Comune ha già individuato forme di raccolta e conferimento tramite diverse associazioni.

Fonti normative di riferimento:

Il progetto è stato redatto tenendo conto della disciplina normativa vigente in materia di contratti pubblici ed in particolare:

- D. Lgs 50/2016;
- D.L. 76/2020;
- D.L. 77/2021;
- D. Lgs 267/2000 (art.192);
- Codice civile;
- D.M. del 13/02/2014.

Misure di sicurezza e prevenzione:

Ai fini della valutazione dei rischi per ridurre le interferenze ex art. 26, comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., non sono previsti rischi interferenziali, in quanto il servizio in appalto si svolge presso aree che non sono sotto la competenza giurisdizionale della Stazione Appaltante, ovvero si svolge presso l'azienda autorizzata al corretto recupero/smaltimento dei rifiuti ivi trasportati da soggetto incaricato dalla Stazione Appaltante.

Durata e valore del contratto:

La durata dell'appalto è quantificata in due anni: dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022, per un totale di 12 mesi.

Il valore posto a base dell'appalto è di € 791.301,60 oltre a IVA, come di seguito specificato:

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 e/o altre imposte e

contributi di legge esclusi.

lotto	descrizione	EER	t/anno stimate	importo unitario €/t	importo annuo stimato
LOTTE SOGGETTI A RIBASSO D'ASTA					
1	RIFIUTI URBANI NON DIFFERENZIATI	200301	3.247,45	€ 120,00	€ 389.694,00
	RIFIUTI DEI MERCATI	200302	25,52	€ 120,00	€ 3.062,40
					€ 392.756,40
2	RESIDUI DELLA PULIZIA STRADALE	200303	265,38	€ 85,00	€ 22.557,30
3	RIFIUTI INGOMBRANTI	200307	332,4	€ 230,00	€ 76.452,00
4	ALTRI RIFIUTI URBANI NON SPECIFICATI ALTRIMENTI DERIVANTI (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	200399	6,48	€ 195,00	€ 1.263,60
5	RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE	200108	2.153,60	€ 85,00	€ 183.056,00
6	RIFIUTI BIODEGRADABILI	200201	860,67	€ 40,00	€ 34.426,80
7	VERNICI, INCHIOSTRI, ADESIVI E RESINE CONTENENTI SOSTANZE PERICOLOSE	200127	14,32	€ 1.000,00	€ 14.320,00
8	MEDICINALI CITOTOSSICI E CITOSTATICI	200131	3,59	€ 950,00	€ 3.410,50
9	LEGNO DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 200137	200138	406,7	€ 80,00	€ 32.536,00
	IMBALLAGGI IN LEGNO (CASSETTE ORTOFRUTTA)	150103	0,05	€ 80,00	€ 4,00
					€ 32.540,00
10	PLASTICA (da centro di raccolta differenziata)	200139	37,38	€ 100,00	€ 3.738,00
11	METALLO (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	200140	1,68	€ 340,00	€ 571,20
12	RIFIUTI MISTI DALL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170601 E 170603	170904	261,55	€ 12,00	€ 3.138,60
13	RIFIUTI MISTI DALL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170601 E 170603 (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	170904	31,66	€ 30,00	€ 949,80
14	TONER PER STAMPA ESAURITI DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLA VOCE 080317	80318	0,92	€ 720,00	€ 662,40
15	PNEUMATICI FUORI USO	160103	9,71	€ 200,00	€ 1.942,00

LOTTI SOGGETTI A RIALZO D'ASTA					
16	OLIO E GRASSI COMMESTIBILI	200125	12,41	€ 250,00	€ 3.102,50
17	METALLO	200140	109,43	€ 150,00	€ 16.414,50
	TOTALE				€ 791.301,60

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 e/o altre imposte e contributi di legge esclusi.

Il servizio sarà contabilizzato **a misura**

All'appaltatore sarà corrisposto, quale corrispettivo per il servizio reso, **per i lotti da 1 a 15**, il prodotto tra il "prezzo contrattuale" e le quantità del relativo rifiuto effettivamente portato dal soggetto conferente.

L'appaltatore dovrà corrispondere al comune di Seriate, quale corrispettivo **per i lotti 16 e 17**, il prodotto tra "prezzo contrattuale" e le quantità del relativo rifiuto effettivamente portato dal soggetto conferente.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera, che il comune di Seriate ha stimato in € 142.434,29. Il costo della manodopera incide del 18,00% sul prezzo a base d'asta.

Il valore del contratto è stato stimato sulla base dei quantitativi raccolti nel comune di Seriate nel corso del periodo 2017/2020, tenendo conto anche delle gare a procedura aperta aggiudicate in Regione Lombardia, nel corso degli ultimi due anni.

Il Comune di Seriate, ente capofila, si riserva la facoltà di:

- modificare la decorrenza iniziale e finale del servizio in dipendenza dell'efficacia dell'aggiudicazione, all'esito dei controlli dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario;
- prorogare il contratto per un massimo di 3 mesi, tempo necessario per concludere una nuova procedura di gara per l'individuazione del nuovo contraente, per un importo presunto stimato di € 197.825,40= oltre I.V.A. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;
- procedere a ripetizione di servizi analoghi a quelli dell'appalto originario, alle medesime condizioni e per la durata massima di ulteriori 12 mesi, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del Codice e successive modifiche e integrazioni, secondo quanto previsto nel progetto posto alla base del presente affidamento per un importo presunto stimato di € 791.301,60= oltre I.V.A.. Il Comune di Seriate esercita tale facoltà comunicandola all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 30 (trenta) giorni prima della scadenza del contratto originario.

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto è pari a € 1.780.428,60 =, composto come segue:

lotto	descrizione	importo unitario €/t	importo annuo stimato	eventuale proroga tecnica (3 mesi)	ripetizione servizi analoghi per 12 mesi	importo complessivo
LOTTI SOGGETTI A RIBASSO D'ASTA						
1	RIFIUTI URBANI NON DIFFERENZIATI	€ 120,00	€ 389.694,00	€ 97.423,50	€ 389.694,00	€ 876.811,50
	RIFIUTI DEI MERCATI	€ 120,00	€ 3.062,40	€ 765,60	€ 3.062,40	€ 6.890,40
			€ 392.756,40	€ 98.189,10	€ 392.756,40	€ 883.701,90

2	RESIDUI DELLA PULIZIA STRADALE	€ 85,00	€ 22.557,30	€ 5.639,33	€ 22.557,30	€ 50.753,93
3	RIFIUTI INGOMBRANTI	€ 230,00	€ 76.452,00	€ 19.113,00	€ 76.452,00	€ 172.017,00
4	ALTRI RIFIUTI URBANI NON SPECIFICATI ALTRIMENTI DERIVANTI (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	€ 195,00	€ 1.263,60	€ 315,90	€ 1.263,60	€ 2.843,10
5	RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE	€ 85,00	€ 183.056,00	€ 45.764,00	€ 183.056,00	€ 411.876,00
6	RIFIUTI BIODEGRADABILI	€ 40,00	€ 34.426,80	€ 8.606,70	€ 34.426,80	€ 77.460,30
7	VERNICI, INCHIOSTRI, ADESIVI E RESINE CONTENENTI SOSTANZE PERICOLOSE	€ 1.000,00	€ 14.320,00	€ 3.580,00	€ 14.320,00	€ 32.220,00
8	MEDICINALI CITOTOSSICI E CITOSTATICI	€ 950,00	€ 3.410,50	€ 852,63	€ 3.410,50	€ 7.673,63
9	LEGNO DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 200137	€ 80,00	€ 32.536,00	€ 8.134,00	€ 32.536,00	€ 73.206,00
	IMBALLAGGI IN LEGNO (CASSETTE ORTOFRUTTA)	€ 80,00	€ 4,00	€ 1,00	€ 4,00	€ 9,00
			€ 32.540,00	€ 8.135,00	€ 32.540,00	€ 73.215,00
10	PLASTICA (da centro di raccolta differenziata)	€ 100,00	€ 3.738,00	€ 934,50	€ 3.738,00	€ 8.410,50
11	METALLO (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	€ 340,00	€ 571,20	€ 142,80	€ 571,20	€ 1.285,20
12	RIFIUTI MISTI DALL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170601 E 170603	€ 12,00	€ 3.138,60	€ 784,65	€ 3.138,60	€ 7.061,85
13	RIFIUTI MISTI DALL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170601 E 170603 (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	€ 30,00	€ 949,80	€ 237,45	€ 949,80	€ 2.137,05
14	TONER PER STAMPA ESAURITI DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLA VOCE 080317	€ 720,00	€ 662,40	€ 165,60	€ 662,40	€ 1.490,40
15	PNEUMATICI FUORI USO	€ 200,00	€ 1.942,00	€ 485,50	€ 1.942,00	€ 4.369,50
LOTTE SOGGETTI A RIALZO D'ASTA						
16	OLIO E GRASSI COMMESTIBILI	€ 250,00	€ 3.102,50	€ 775,63	€ 3.102,50	€ 6.980,63
17	METALLO	€ 150,00	€ 16.414,50	€ 4.103,63	€ 16.414,50	€ 36.932,63

TOTALI		€ 791.301,60	€ 197.825,40	€ 791.301,60	€ 1.780.428,60
--------	--	--------------	--------------	--------------	----------------

Modalità di conclusione del contratto

L'affidamento avverrà tramite l'indizione di procedura ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016.

Il criterio di selezione delle offerte è minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016.

È prevista l'**esecuzione in via d'urgenza** dell'appalto, come stabilito dall'art. 8, comma 1, lettera a) del D.L. 76/2020, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016.

I contratti saranno stipulati in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante del Comune di Seriate.

Essendo una procedura ordinaria superiore alle soglie, è necessario pubblicare il bando su GUUE, GURI e 4 quotidiani.

Oneri gara a carico contraente:

Imposta di bollo se e in quanto dovuta e spese contrattuali, oneri fiscali quali imposte e tasse - ivi comprese quelle di registro ove dovute - relative alla stipula del contratto stimate in:

lotto	descrizione	EER	spese contrattuali
1	RIFIUTI URBANI NON DIFFERENZIATI	200301	€ 1.950,00
	RIFIUTI DEI MERCATI	200302	
2	RESIDUI DELLA PULIZIA STRADALE	200303	€ 450,00
3	RIFIUTI INGOMBRANTI	200307	€ 800,00
4	ALTRI RIFIUTI URBANI NON SPECIFICATI ALTRIMENTI DERIVANTI (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	200399	€ 250,00
5	RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE	200108	€ 1.350,00
6	RIFIUTI BIODEGRADABILI	200201	€ 550,00
7	VERNICI, INCHIOSTRI, ADESIVI E RESINE CONTENENTI SOSTANZE PERICOLOSE	200127	€ 400,00
8	MEDICINALI CITOTOSSICI E CITOSTATICI	200131	€ 300,00
9	LEGNO DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 200137	200138	€ 530,00
	IMBALLAGGI IN LEGNO (CASSETTE ORTOFRUTTA)	150103	
10	PLASTICA (da centro di raccolta differenziata)	200139	€ 300,00
11	METALLO (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	200140	€ 250,00
12	RIFIUTI MISTI DALL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170601 E 170603	170904	€ 300,00
13	RIFIUTI MISTI DALL'ATTIVITA' DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170601 E 170603 (derivanti da operazioni di esumazione/estumulazione c/o cimitero di Seriate)	170904	€ 270,00
14	TONER PER STAMPA ESAURITI DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLA VOCE 080317	80318	€ 260,00
15	PNEUMATICI FUORI USO	160103	€ 290,00
16	OLIO E GRASSI COMMESTIBILI	200125	€ 300,00
17	METALLO	200140	€ 420,00

oltre alle spese per pubblicazione su GURI e su quattro quotidiani di bando ed esito, stimate in € **2.500,00**, da suddividersi proporzionalmente al valore di affido, tra i lotti.

Quadro economico complessivo:

importo complessivo dei servizi	€ 791.301,60
di cui oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
iva 10%	€ 79.130,16
accantonamento ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 ¹	€ 3.956,51
spese pubblicità soggette a rimborso	€ 2.500,00
contributo ANAC a carico dell'ente	€ 600,00
Totale	€ 877.488,27

Elaborati di progetto

Il progetto si compone dei seguenti elaborati:

- capitolato speciale;
- disciplinare di gara.

¹ Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche, approvato con deliberazione GC 69 del 4 giugno 2020, art. 3, comma 3.